

Пути совершенствования законодательства по вопросам, связанным с защитой прав изобретателей, и мотивации к изобретательской деятельности

Трофимова Альфия Харисовна,
заместитель председателя комитета ВОИР
по защите прав на РИД и нормотворчеству,
кандидат юридических наук

МОСКВА
2023



Союзное законодательство, регулирующие авторские и патентные права:

В **Основах гражданского законодательства Союза ССР и республик** (утв. ВС СССР 31.05.1991 N 2211-1) в разделе V «Право на изобретение и другие результаты творчества, используемые в производстве» осуществлялось правовое регулирование:

- - право на изобретение (ст. 144)
- - право на служебное изобретение (ст.146)
- - право на промышленный образец (ст.147)
- - право на товарный знак и знак обслуживания (ст.148)
- - право на фирменное наименование (ст. 149)
- - право автора рационализаторского предложения (ст.150)
- - охрана секретов производства ноу-хау (ст. 151)
- - охрана селекционных достижений (ст. 152)

- **Права автора рационализаторского предложения (ст. 150):**
- - автор предложения, признанного рационализаторским в соответствии с законодательством и основанными на нем правилами, установленными в организации, имеет право на признание за ним авторства, право на вознаграждение в размере, определяемом договором между организацией, принявшей предложение, и автором, с учетом установленного законодательством минимального его размера, а также на иные права и льготы, предусмотренные законодательством.

Союзное законодательство, регулирующее авторские и патентные права:

- **Закон СССР от 31.05.1991 N 2213-1 «Об изобретениях в СССР»** был последним нормативно-правовым актом советской эпохи патентного права, оказал огромное влияние на российское законодательство своей концепцией, содержал актуальные для мотивации и защиты прав авторов изобретений положения:
- - **Государственный фонд изобретений СССР** (ст. 31)
- - **ответственность за несвоевременную выплату вознаграждения** - за несвоевременную выплату вознаграждения патентообладатель, виновный в этом, уплачивает автору за каждый день просрочки пеню в размере 0,04 процента суммы, причитающейся к выплате (ст. 33)
- - **трудовые права и льготы изобретателей** (ст. 35):
- - за автором изобретения, временно освобожденным от основной работы, сохраняются должность, непрерывный трудовой стаж и стаж работы по специальности, право на отпуск, другие права и льготы, установленные по месту постоянной работы (п.4 ст.35)
- - при сокращении численности или штата работников предприятия изобретатели имеют преимущественное право быть оставленными на работе (п.5 ст.35)
- - если в результате использования изобретения на предприятии вводятся более низкие расценки, труд автора, а также труд работников, участвовавших в подготовке к использованию этого изобретения, оплачивается по прежним расценкам в течение шести месяцев со дня начала использования изобретения (п.6 ст.35)
- - **жилищные льготы** - право на дополнительную жилую площадь в размерах, установленных действующим законодательством (ст. 36)
- - **другие права и льготы изобретателей:**
- - автор изобретения по заявлению на любой стадии рассмотрения заявки на изобретение имеет право на присвоение изобретению своего имени или специального названия (п.1 ст. 37)
- - законодательством республик могут быть установлены дополнительные права и льготы изобретателей (п.2 ст. 37)
- **Общественный контроль за соблюдением законодательства в области изобретательства** (ст. 46): Всесоюзное общество изобретателей и рационализаторов осуществляет общественный контроль за соблюдением законодательства в области изобретательства.

Российское законодательство, регулирующие авторские и патентные права:

- **Часть четвертая Гражданского кодекса РФ** введена в действие с 1 января 2008 года Федеральным законом от 18 декабря 2006 года № 231-ФЗ «О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации».
- В Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 26 марта 2009 г. № 5/29 "О некоторых вопросах, возникших в связи с введением в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации" (п. 5) предусмотрено:
- согласно **статьи 12 Вводного закона** положения пунктов 1, 3 и 5 статьи 32, статей 33 и 34 Закона СССР от 31.05.1991 N 2213-1 "Об изобретениях в СССР", пункта 3 статьи 21, пунктов 1 и 3 статьи 22 и статьи 23 Закона СССР от 10.07.1991 N 2328-1 "О промышленных образцах" о льготах и материальном стимулировании применяются на территории Российской Федерации до принятия законодательных актов Российской Федерации о развитии изобретательства и художественно-конструкторского творчества.
- В **Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 13 октября 2009 г. N 1278-О-О:**
- - в соответствии со статьями 4, 12 Федерального закона от 18 декабря 2006 года № 231-ФЗ «О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» на территории Российской Федерации до принятия законодательных актов Российской Федерации о развитии изобретательства и художественно-конструкторского творчества применяются, в частности, положения пункта 1 статьи 32 Закона СССР «Об изобретениях в СССР» – постольку, поскольку они не противоречат части четвертой ГК Российской Федерации, и в частности его статье 1370.
- В связи с принятием Федерального закона от 12 марта 2014 г. N 35-ФЗ "О внесении изменений в часть первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" ст. 12 Федерального закона от 18.12.2006 № 231-ФЗ "О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации" признана утратившей силу.

Недостатки действующего законодательства, регулирующего авторские и патентные права:

- - в настоящее время в Российской Федерации отсутствуют законодательные акты о развитии изобретательства и художественно-конструкторского творчества, на необходимость принятия которых указывалось в п. 6 Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 23 сентября 1992 г. N 3518-1 "О введении в действие Патентного закона Российской Федерации" и в ст. 12 Федерального закона от 18 декабря 2006 г. N 231-ФЗ "О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации".
- - в действующем законодательстве Российской Федерации не осуществляется правовое регулирование статуса изобретателей и рационализаторов, не установлены определения понятий изобретательская и рационализаторская деятельность, правоотношения, связанные с рационализаторскими предложениями, не регулируются гражданским законодательством Российской Федерации (в соответствии с положениями статьи 1225 ГК РФ рационализаторские предложения не включены в перечень охраняемых результатов интеллектуальной деятельности)
- - выплата авторского вознаграждения в настоящее время регламентируется отдельным нормативным актом: Постановлением Правительства РФ от 16.11.2020 № 1848 "Об утверждении Правил выплаты вознаграждения за служебные изобретения, служебные полезные модели, служебные промышленные образцы": недостатком указанных Правил является то, что их действие не распространяется на случаи заключения работодателем и работником договора, устанавливающего размер, условия и порядок выплаты вознаграждения. И в таком договоре работодателем могут быть установлены положения, касающиеся размера, условий и порядка выплаты авторского вознаграждения, заведомо не выгодные для другой стороны (работника), что свидетельствует об их кабальности (совершении сделки на крайне невыгодных условиях). Данный правовой пробел ведет к возникновению судебных споров между работником и работодателем по вопросу нарушения работодателем прав работников при выплате авторского вознаграждения по договору.



Недостатки действующего законодательства, регулирующего авторские и патентные права:

- - отсутствие в Федеральном законе от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" норм, регулирующих деятельность научно-технологических некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области научных исследований, технологий, техники, инноваций, изобретательства, рационализаторства, интеллектуальной собственности, их правового статуса, полномочий, сферы деятельности и мер поддержки указанных организаций. Особенности и иные специальные нормы, регулирующие деятельность научно-технологических некоммерческих организаций, не предусмотрены законодательством Российской Федерации, в том числе отсутствуют меры поддержки указанных организаций
- - отсутствие в Федеральном законе от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» мер стимулирования научно-технической и инновационной деятельности в сфере промышленности в части изобретательской и рационализаторской деятельности, отсутствие мер поддержки изобретательской и рационализаторской деятельности при осуществлении промышленной политики наряду с другими видами деятельности, осуществляемыми субъектами в сфере промышленности
- - отсутствие единого нормативно-правового регулирования механизма защиты прав изобретателей, регулирующего трудовые права и льготы изобретателей, жилищные льготы изобретателей, а также отсутствие закрепленного в законе общественного контроля со стороны ВОИР (Всероссийского общества изобретателей и рационализаторов) и Уполномоченного по защите прав изобретателей в РФ за соблюдением законодательства в области изобретательства и отсутствие нормативно-правового регулирования Российского фонда изобретений по аналогии Государственным фондом изобретений СССР (положения, которые были предусмотрены в Законе СССР от 31.05.1991 N 2213-1 «Об изобретениях в СССР»)

Пути совершенствования законодательства по вопросам, связанным с защитой прав изобретателей, и мотивации к изобретательской деятельности:

- 1. Разработать проект федерального закона о развитии изобретательства и художественно-конструкторского творчества, по аналогии с положениями Закона СССР от 31.05.1991 N 2213-1 «Об изобретениях в СССР», предусматривающего регламентацию правового статуса изобретателей и рационализаторов, направленного на установление мер стимулирования и деятельности изобретателей, рационализаторов, лиц, занимающихся художественно – конструкторским творчеством, в котором предусмотреть:
 - **права и льготы изобретателей** в целях стимулирования российских изобретателей и повышения их социального статуса (трудовые права и льготы, жилищные права и льготы, дополнительные права и льготы изобретателей, включая права и льготы изобретателей, установленные субъектами РФ);
 - **дополнительные меры защиты авторов служебных РИД**, включающие нормы, регулирующие ответственность за несвоевременную выплату вознаграждения - за несвоевременную выплату вознаграждения патентообладатель, виновный в этом, уплачивает автору за каждый день просрочки пеню в размере 0,04 процента суммы, причитающейся к выплате (по аналогии с положениями ст. 33 Закона СССР от 31.05.1991 N 2213-1 «Об изобретениях в СССР»);
 - **положения, регулирующие деятельность Российского фонда изобретений** по аналогии Государственным фондом изобретений СССР (которые были предусмотрены в Законе СССР от 31.05.1991 N 2213-1 «Об изобретениях в СССР»);
 - **положения, регулирующие деятельность Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав изобретателей** и уполномоченных по защите прав изобретателей в субъектах РФ;
 - **положения об общественном контроле со стороны ВОИР** (Всероссийского общества изобретателей и рационализаторов) и Уполномоченного по защите прав изобретателей в РФ и уполномоченных по защите прав изобретателей в субъектах РФ за соблюдением законодательства в области изобретательства.

Пути совершенствования законодательства по вопросам, связанным с защитой прав изобретателей, и мотивации к изобретательской деятельности:

- 2. По законопроектам, разработанным ВОИР, в части внесения изменений действующее законодательство:
 - - в Федеральном законе от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» предусмотреть нормы, закрепляющие понятие научно-технологических некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области научных исследований, технологий, техники, инноваций, изобретательства, рационализаторства, интеллектуальной собственности, а также меры поддержки, идентичные мерам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, определенных в соответствии со статьей 31.1. (Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления)
 - - в Федеральном законе от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» определить понятие и меры стимулирования научно-технической и инновационной деятельности в сфере промышленности в части изобретательской и рационализаторской деятельности наряду с другими видами деятельности, осуществляемыми субъектами в сфере промышленности, порядка осуществления мер по стимулированию изобретательской деятельности по созданию и внедрению охраноспособных результатов интеллектуальной деятельности и рационализаторской деятельности
 - Предлагаемые в законопроекте изменения направлены на поддержку изобретательской и рационализаторской деятельности при осуществлении промышленной политики путем стимулирования изобретательской и рационализаторской деятельности наряду с другими видами деятельности, осуществляемыми субъектами в сфере промышленности.

Пути совершенствования законодательства по вопросам, связанным с защитой прав изобретателей, и мотивации к изобретательской деятельности:

- По законопроектам, разработанным ВОИР, в части внесения изменений действующее законодательство:
- - в Гражданском кодексе РФ - п. 5 ст. 1246 ГК РФ изложить в редакции: «Правительство Российской Федерации вправе устанавливать минимальные ставки, порядок и сроки выплаты вознаграждения за служебные изобретения, служебные полезные модели, служебные промышленные образцы», исключив положения: «Данные ставки, порядок и сроки применяются в случае, если работодатель и работник не заключили договор, устанавливающий размер, условия и порядок выплаты вознаграждения за служебное изобретение, служебную полезную модель, служебный промышленный образец»
- Положения п.5 ст. 1246 ГК РФ не регулируют правоотношения сторон, которые связаны с заключением сторонами договора (трудового или гражданско-правового), а лишь содержат применение к тем случаям, когда работодатель и работник не заключали такой договор. На практике стороны могут либо не предусмотреть конкретные условия, устанавливающие размер, условия и порядок выплаты вознаграждения, либо предусмотреть авторское вознаграждение неверным образом (например, в составе заработной платы, когда вознаграждение автора учитывается работодателем при определении уровня заработной платы работника), что с учетом судебной практики Верховного Суда РФ (Определение Верховного Суда РФ от 05.06.2020 № 78-КГ20-1; №2-5974/2018) является незаконным, поскольку в договоре не содержится четкого указания на размер, условия и порядок выплаты вознаграждения.
- Предлагаемые изменения направлены на предоставление гарантий выплаты авторского вознаграждения и защиты прав авторов, которые не должны зависеть от воли работодателя.

Спасибо за внимание!

Трофимова Альфия Харисовна,
кандидат юридических наук,
государственный советник
юстиции 1 класса,
член Ассоциации юристов России
Тел.+7 (916)-539-23-80
E-mail: alfiya_t@list.ru