

О деятельности административного совета Евразийской патентной организации в 2011 году

В.И. ЕРЕМЕНКО (Москва)

Настоящая статья посвящена деятельности Административного совета Евразийской патентной организации в 2011 году. Дается информация о новых назначениях, принятых документах и основных обсуждаемых вопросах.

Vladimir EREMENKO, J.S.D., Head of Legal Department of the Eurasian Patent Office

ON THE ACTIVITIES OF THE ADMINISTRATIVE COUNCIL
OF THE EURASIAN PATENT ORGANIZATION IN 2011

This article is dedicated to the activities of the Administrative Council of the Eurasian Patent Organization in 2011. Information about new designations, adopted documents and major discussion issues is provided.

Код номенклатуры научных специальностей ВАК 08.00.05

Ключевые слова: Евразийская патентная организация, Евразийская патентная конвенция, евразийский патент, полезная модель

Key words: Eurasian Patent Organization, Eurasian Patent Convention, Eurasian patent, Utility model

В 2011 г. Административный совет Евразийской патентной организации (далее – Административный совет или АС ЕАПО) созывался дважды: 7–9 июня состоялось двадцать четвертое (седьмое внеочередное) заседание, а 15–17 ноября – двадцать пятое (восемнадцатое очередное) заседание, работой которых руководил Председатель АС ЕАПО Воронежский А.И., полномочный представитель Республики Беларусь, генеральный директор Национального центра Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь.

Еременко Владимир Иванович, доктор юридических наук, начальник Отдела права Евразийского патентного ведомства.

На двадцать четвертом заседании АС ЕАПО присутствовали полномочные представители Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, а также члены делегаций Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации.

Председатель Административного совета ЕАПО проинформировал участников заседания об изменениях, произошедших в составе АС ЕАПО за период с 2010 г., и представил нового члена АС ЕАПО Калматова Ажибая Айтиевича, полномочного представителя Кыргызской Республики в АС ЕАПО, директора Государственной

службы интеллектуальной собственности Кыргызской Республики.

Большое внимание на заседании было уделено вопросу общих тенденций развития национальных патентных ведомств и стратегии дальнейшего развития Евразийской патентной организации. Итогом обсуждения указанного вопроса явилось поручение Президенту Евразийского патентного ведомства (ЕАПВ) подготовить предложения по перспективам развития Организации для рассмотрения их на очередном заседании АС ЕАПО в ноябре 2011 г.

Вопрос о патентной охране лекарственных средств и доступности последних для населения развивающихся стран обсуждается на международном уровне на протяжении многих лет, в частности, в рамках ВТО и ВОИС. Указанный вопрос был вынесен на повестку дня двадцать четвертого заседания АС ЕАПО в связи с возникшими в ряде государств-участников Евразийской патентной конвенции (ЕАПК) проблемами патентной охраны лекарственных средств по евразийской процедуре патентования и обеспечения доступа к запатентованным лекарственным средствам на территориях этих государств.

По результатам обсуждения с учетом представленного ЕАПВ справочного материала АС ЕАПО отметил актуальность проблемы обеспечения населения государств-участников ЕАПК доступными по цене лекарственными средствами в условиях действия патентной монополии транснациональных корпораций, исходя из чего, принял решение образовать рабочую группу из представителей национальных патентных ведомств государств-участников ЕАПК для подготовки предложений по решению данной проблемы на национальном и региональном уровнях и рассмотреть данный вопрос на очередном заседании АС ЕАПО в ноябре 2011 г. При этом координация работы данной рабочей группы и подготовка обобщенных предложений на основе предложений, представленными полномочными представителями в АС ЕАПО, была обеспечена полномочным представителем Республики Беларусь.

Вопрос о подготовке и переподготовке специалистов для национальных патент-

ных ведомств государств-участников ЕАПК, а также о формировании состава служащих ЕАПВ всегда занимал особое мнение в дискуссиях в рамках АС ЕАПО. На двадцать четвертом заседании полномочные представители АС ЕАПО заслушали сообщение Президента ЕАПВ Григорьева А.Н. по указанному вопросу, согласились с серьезностью вопроса по поводу незаполненных вакантных должностей служащих ЕАПВ по результатам объявленных ЕАПВ конкурсов на замещение этих должностей и высказались за предоставление Президенту ЕАПВ большей самостоятельности в подборе и подготовке служащих ЕАПВ.

Кроме того, по результатам обсуждения этого вопроса АС ЕАПО принял следующие решения:

— поручить Президенту ЕАПВ представить к очередному заседанию АС ЕАПО в ноябре 2011 г. проект решения по вопросу о подборе и подготовке кадров служащих ЕАПВ;

— одобрить предложение ЕАПВ о расширении форм повышения квалификации специалистов в области информационных технологий национальных патентных ведомств на базе специализированных курсов в учебных центрах Москвы: «Микроинформ», «Академия АЙТИ», «Академия SOFTLINE»;

— разработать с учетом представленных предложений программу по повышению квалификации специалистов национальных патентных ведомств и представить ее на рассмотрение очередного заседания АС ЕАПО в ноябре 2011 г.

В Евразийском патентном ведомстве в 2006 г. силами специалистов ведомства разработана информационная технология подготовки, выпуска и публикации электронного бюллетеня ЕАПВ, а с 2007 г. ЕАПВ публикует указанный бюллетень только в электронном виде. С 2008 г. указанная информационная технология стала внедряться в национальных патентных ведомствах государств-участников ЕАПК.

В связи с вышеизложенным сообщение вице-президента ЕАПВ Фаязова Х.Ф. было посвящено предложениям ЕАПВ по развитию и внедрению информационных техно-

логий в национальных патентных ведомствах, по результатам обсуждения которого АС ЕАПО одобрил:

– предложение ЕАПВ об оказании технической помощи национальным патентным ведомствам государств-участников ЕАПК по внедрению информационной технологии выпуска электронных бюллетеней;

– предложение ЕАПВ о возможности предоставления свободного доступа к Евразийской патентно-информационной системе (ЕАПАТИС) публичным библиотекам и ведущим университетам (ВУЗам) государств-участников ЕАПК и рекомендовал полномочным представителям этих государств представить в ЕАПВ перечень публичных библиотек и университетов для последующего юридического оформления доступа к ЕАПАТИС.

Двадцать пятое (восемнадцатое очередное) заседание АС ЕАПО состоялось в период с 15 по 17 ноября 2011 г. в штаб-квартире ЕАПО в г. Москве. На данном заседании присутствовали полномочные представители Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, а также члены делегаций Республики Казахстан и Российской Федерации. В заседании Административного совета в качестве наблюдателя принял участие представитель Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС).

По вопросам о годовом отчете ЕАПО за 2010 г. и о проекте бюджета ЕАПО на 2012 г. выступил Президент Евразийского патентного ведомства А.Н. Григорьев. По результатам обсуждения участники заседания, с учетом рекомендаций шестнадцатого заседания Бюджетной рабочей группы АС ЕАПО, единогласно одобрили годовой отчет, а также единогласно утвердили предложенный уточненный бюджет на 2012 г. В связи с рассмотрением в рамках обсуждения проекта бюджета вопроса о проведении в 2012 г. регионального семинара принято решение о проведении этого семинара в Кыргызской Республике с финанси-

рованием за счет средств ЕАПО расходов на участие в нем по одному представителю от каждого национального патентного ведомства государств-участников ЕАПК.

Как указывалось ранее, на двадцать четвертом заседании АС ЕАПО Президенту ЕАПВ было поручено подготовить предложение по перспективам развития ЕАПО к очередному заседанию Административного совета. В целях выполнения указанного поручения был разработан проект Соглашения о пересмотре Евразийской патентной конвенции, подписанной в Москве 9 сентября 1994 г. Представляется целесообразным вкратце осветить основные положения указанного законопроекта.

Проект Соглашения разработан с учетом тенденций развития региональных организаций в сфере интеллектуальной собственности (Европейской патентной организации, Африканской организации интеллектуальной собственности, Африканской региональной организации интеллектуальной собственности), проявившихся по двум основным параметрам: по количеству государств-участников и по количеству объектов интеллектуальной собственности.

Проект Соглашения разработан также с учетом рамочного характера ЕАПК (что позволяет сравнительно редко вносить в нее изменения и дополнения) и состояния национальных патентных законодательств государств-участников ЕАПК.

В качестве основного изменения в ЕАПК предлагается расширение объектов правовой охраны полезными моделями (малыми изобретениями).

Правовая охрана полезных моделей является наиболее оптимальным решением для целей развития Евразийской патентной системы, не требующим значительных затрат на ее введение, поскольку полезная модель (малое изобретение) – наиболее близкий к изобретению объект промышленной собственности.

Что касается других объектов промышленной собственности (промышленных образцов, товарных знаков и знаков обслуживания), то более приемлемым было бы решение о децентрализации в данной области, как это сделано, например, в Евро-

пе. Вопросы интеграции в области правовой охраны указанных объектов промышленной собственности могли бы быть решены в рамках деятельности Межгосударственного совета по вопросам охраны промышленной собственности.

В проекте Соглашения в качестве охраняемого объекта избрана классическая полезная модель (техническое решение, относящееся к устройству), которая принята в национальных законодательствах большинства государств-участников ЕАПК.

Следует отметить, что полная интеграция в указанной сфере невозможна, так как не все государства-участники ЕАПК имеют в настоящее время законодательство о правовой охране полезных моделей в его классическом варианте, поскольку такое законодательство предусматривает иной режим правовой охраны, охватывающий не только устройства, но и другие объекты. Для таких случаев в проекте Соглашения предусмотрена возможность для любого Договаривающегося государства при ратификации Соглашения сделать оговорку о том, что положения соответствующих статей ЕАПК, относящиеся к правовой охране полезных моделей, не действуют в отношении данного Договаривающегося государства, равно как и возможность в любое время изъять такую оговорку.

Другая проблема, связанная с правовой охраной полезных моделей, заключается в отсутствии унификации в национальных законодательствах государств-участников ЕАПК в отношении срока действия патента на полезную модель. Поэтому в проекте Соглашения закреплена норма, согласно которой срок действия евразийского патента на полезную модель определяется в соответствии с положениями законодательства Договаривающегося государства, которое предусматривает правовую охрану полезной модели. Что касается способа размещения изменений и дополнений к ЕАПК, то представляется целесообразным не менять структуру ЕАПК в действующей редакции, т.е. не включать в текст Конвенции отдельную часть, посвященную правовой охране полезных моделей. Поэтому все изменения и дополнения размещены прак-

тически равномерно по всему тексту Конвенции. Указанное обстоятельство позволит избежать дублирования правового материала, которое с неизбежностью последовало бы, если бы была составлена отдельная часть в отношении полезных моделей. При этом учитывалась структура национальных патентных законодательств государств-участников ЕАПК, в которых полезные модели также не выделяются в отдельные разделы или главы.

При составлении текста проекта Соглашения использовались унифицированные положения в области правовой охраны полезных моделей, присущие всем национальным патентным законодательствам государств-участников ЕАПК. Единственным отличием, кроме положения о сроке действия патента на полезную модель, является норма, согласно которой Евразийскому патентному ведомству предоставлено правомочие в отдельных случаях принимать решения об отказе в выдаче евразийского патента, если заявленное в качестве полезной модели решение со всей очевидностью не отвечает условиям патентоспособности, т.е. в силу явного отсутствия новизны и (или) промышленной применимости. Включение в проект Соглашения данной нормы целесообразно ввиду того, что правоприменительная практика отдельных государств-участников ЕАПК (например, России) показала, что выдаваемый по сугубо формальной экспертизе патент на полезную модель становится в руках недобросовестных заявителей настоящим инструментом пиратства по отношению к конкурентам.

Помимо вышеупомянутых, в проект Соглашения включены другие изменения и дополнения, восполняющие отдельные пробелы и иные погрешности, допущенные при первоначальном составлении ЕАПК. Так, п.(1) ст. 15 Конвенции предложено дополнить нормой о приравнивании евразийской заявки к правильно оформленной национальной заявке, в принципе воспроизводящей ст. 11(3) Договора о патентной кооперации (РСТ). Норма сходного содержания содержится, например, в статье 66 Европейской патентной конвенции 1973 г.

Предлагается изменить соотношение долей распределения пошлин за поддержание евразийского патента в силе согласно п. (2) ст. 18: «...не менее одной второй от размера пошлины, полученной за каждое указанное патентовладельцем Договаривающееся государство, принадлежит Организации» (в настоящее время – «не менее одной пятой»). Указанное нововведение позволит ЕАПО оказывать более действенную техническую помощь национальным ведомствам государств-участников ЕАПК.

Вполне логичным представляется предложение о дополнении п. (3) ст. 18 нормой, согласно которой размеры пошлин за поддержание евразийского патента в силе не могут превышать размеры соответствующих национальных годовых пошлин, что устранил возможность дискриминации патентовладельцев по региональному признаку, как это делается в настоящее время в России и Туркменистане.

Предлагается включить в перечень ст. 14, которая определяет содержание Патентной инструкции относительно материальных норм патентного права, записи о возможном отказе в выдаче евразийского патента на изобретение, если соответствующие ограничения по объектам изобретения закреплены в национальном законодательстве Договаривающегося государства.

Следует полагать, что и другие предложенные изменения и дополнения к ЕАПК, в том числе замена термина «изобретатель» на термин «автор», который используется во всех национальных законодательствах государств-участников ЕАПК, и дополнение ст. 27 переходными положениями, защищающими права владельцев евразийских патентов, послужат укреплению позиций Евразийской патентной системы.

В ходе указанного заседания Административный совет рассмотрел другие вопросы и принял по ним соответствующие решения.

Так, по результатам обсуждения предложения Председателя АС ЕАПО Воронежского Л.И. Административный совет, отметив высокое качество подготовленного белорусской стороной документа и его полезность для дальнейшего анализа и выработки предложений по развитию

национальных законодательств в области интеллектуальной собственности, поручил Евразийскому патентному ведомству разработку рекомендаций и разъяснений по наиболее сложным и спорным вопросам, возникающим при патентовании изобретений, относящихся к лекарственным средствам.

Административный совет заслушал также сообщение Президента ЕАПВ Григорьева А.Н. о подготовке и переподготовке специалистов национальных патентных ведомств государств-участников ЕАПК и формировании состава служащих ЕАПВ, по результатам его обсуждения приняты следующие решения:

- одобрить практику деятельности ЕАПВ по данному направлению и принять к сведению Программу подготовки и переподготовки специалистов национальных патентных ведомств государств-участников ЕАПК;

- рекомендовать Президенту ЕАПВ повысить размер компенсационных выплат специалистам национальных патентных ведомств, направляемых на повышение квалификации на базе Российской государственной академии интеллектуальной собственности, до 3 500 руб. в сутки;

- внести дополнения в правила 9(3) и 9(4) Административной инструкции к ЕАПК в соответствии с согласованными в ходе обсуждения формулировками (введены в действие с 1 января 2012 г.).

В п.(3) правила 9 Административной инструкции к ЕАПК определены квоты по количественному распределению между государствами-участниками ЕАПК состава служащих ЕАПВ, замещаемых специалистами этих государств. Указанный пункт дополнен абзацем вторым, согласно которому в случае отсутствия рекомендаций по кандидатурам на замещение вакантных должностей служащих, отвечающих квалификационным требованиям, Президент ЕАПВ имеет право производить набор служащих на вакантные должности по своему усмотрению.

В соответствии с п.(4) правила 9 Административной инструкции к ЕАПК со служащими ЕАПВ Президент заключает трудовые договоры, как правило, на неопреде-

ленный срок, а также на определенный срок, который не может составлять меньше трех лет и не может длиться более пяти лет. Указанный пункт дополнен абзацем вторым следующего содержания: «При этом Договаривающиеся государства не имеют права отзыва служащих Евразийского ведомства, рекомендованных на работу национальными патентными ведомствами этих государств, до окончания сроков трудовых договоров указанных служащих, а также расторжения их трудовых договоров, заключенных на неопределенный срок».

Как следует из вышеизложенного, упомянутые дополнения направлены на усиление полномочий Президента ЕАПВ в отношении назначения персонала и стабилизацию трудовых отношений в рамках Евразийского патентного ведомства.

Кроме того, АС ЕАПО, по предложению Президента ЕАПВ, принял новую редакцию п. 49 Положения об условиях труда служащих Евразийского патентного ведомства 2003 г., согласно которому служащим ЕАПВ выплачивается в период их работы в ЕАПВ надбавка за найм жилых помещений в размере 20 % от установленного им месячного должностного оклада при условии, если служащий, а также члены его семьи постоянно не проживают в г. Москве или Московской области и не являются собственниками жилых помещений в г. Москве или Московской области. Причем эти расходы включаются в социальные затраты, предусмотренные в бюджете ЕАПО (введен в действие с 1 января 2012 г.).

Если ранее надбавка за найм жилых помещений действовала в отношении только служащих, не являющихся гражданами РФ (иностранцев), то в настоящее время указанная льгота распространяется и на российских граждан при условии, если они постоянно не проживают или не имеют жилых помещений в г. Москве или в Московской области.

Административный совет рассмотрел также предложение ЕАПВ об открытии пользователям Академий наук и их подразделений, публичных библиотек, университетов (ВУЗов) и научно-технических центров, рекомендованных национальными

патентными ведомствами для подключения к ЕАПАТИС, свободного (без взимания платы) доступа к полным текстам описаний национальной патентной документации государств-участников ЕАПК, хранимой в базах данных ЕАПАТИС. По результатам обсуждения указанного вопроса, на основании соответствующей международной практики безвозмездного предоставления такого доступа и с учетом статьи 25 ЕАПК, принято решение:

— разрешить ЕАПВ открытие свободного доступа к полным текстам описаний национальной патентной документации для указанной категории пользователей государств-участников ЕАПК с целью более полного и качественного удовлетворения их информационных потребностей в патентной документации;

— рекомендовать национальным патентным ведомствам обеспечить регулярное предоставление национальной патентной документации для пополнения баз данных ЕАПАТИС и информационных массивов CISPATENT.

Административный совет решил также ряд организационно-правовых вопросов. Так, участники заседания единогласно избрали заместителем Председателя АС ЕАПО Аннаниязова Ата Базаровича, полномочного представителя Туркменистана в АС ЕАПО, начальника Патентного управления Министерства экономики и развития Туркменистана. Кроме того, АС ЕАПО принял решение о награждении Золотой медалью В.И. Блинникова «За вклад в изобретательское и патентное дело» представителей Республики Армения, Республики Беларусь и Республики Казахстан.